

«УТВЕРЖДАЮ»
Заведующий финансовым отделом
Администрации Цимлянского района

Т.В.Ананьева

«15» февраля 2021

**Отчет
о результатах проведения мониторинга качества финансового
менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета
Цимлянского района за 2020 год**

Годовой мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Цимлянского района (далее – ГРБС) проводился на основе показателей согласно приложению № 1 к Положению об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Цимлянского района, утвержденному приказом финансового отдела Администрации Цимлянского района от 26.06.2015 года № 14 (в редакции приказов от 21.06.2017 № 17, от 10.02.2020 №10, от 03.02.2021 №18)

Расчет осуществлялся по 6 ГРБС бюджета Цимлянского района, фактически осуществляющих свою деятельность в 2020 году по следующим блокам показателей:

- среднесрочное финансовое планирование;
- исполнение бюджета в части расходов;
- исполнение бюджета по доходам;
- учет и отчетность;
- контроль и аудит;
- исполнение судебных актов;
- кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения ГРБС;
- управление активами.

Оценка проведена по 33 показателям, в числе основных:

- доля неисполненных бюджетных ассигнований;
- равномерность расходов;
- доля муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100 %;
- отклонение от плана формирования налоговых и неналоговых доходов;

- качество и своевременность составления бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;
- динамика нарушений, выявленных в ходе внешнего муниципального финансового контроля;
- соответствие заявок на оплату расходов требованиям бюджетного законодательства;
- отсутствие протоколов административных правонарушений в финансово-бюджетной сфере;
- объем средств, подлежащих взысканию по исполнительным документам;
- квалификация сотрудников;
- динамика объема материальных запасов.

Итоговые показатели качества финансового менеджмента по главным распорядителям бюджета Цимлянского района представлены в приложении к настоящему отчету.

1. Среднесрочное финансовое планирование

По данному блоку оценивались следующие показатели:

- доля муниципальных учреждений, для которых правовым актом ГРБС установлены количественно измеримые финансовые санкции за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;
- количество изменений, внесенных в решение о бюджете по инициативе главных распорядителей средств бюджета муниципального района;
- нарушение требований к формированию и представлению документов, необходимых для планирования бюджета.

По показателю «количество изменений, внесенных в решение о бюджете по инициативе ГРБС» сохраняется внесение более 4-х изменений в решение о бюджете на 2020 год по четырем ГРБС (Администрация Цимлянского района, отдел культуры, отдел образования, управление социальной защиты населения (далее – УСЗН).

Документы, необходимые для планирования бюджета предоставлены без нарушений.

В соответствии с требованиями приказа министерства финансов Ростовской области от 29.07.2013 № 97 «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета» правовые акты ГРБС по контролю за выполнением муниципальных заданий должны содержать количественно измеримые финансовые санкции за нарушение условий выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями. Данный показатель имеет отношение только к

ГРБС, имеющим подведомственную сеть. Нормативный акт двумя ГРБС (Администрация Цимлянского района, УСЗН) не принят.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Среднесрочное финансовое планирование» составило 66,7 баллов по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 36,0 баллов).

2. Исполнение бюджета в части расходов

При расчете оценивались показатели:

- доля неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований;
- равномерность расходов;
- удельный вес муниципальных учреждений выполнивших муниципальное задание на 100%;
- объем просроченной кредиторской задолженности;
- эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- качество правового акта по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет участников бюджетного процесса;
- своевременность заключения муниципальных контрактов на поставки товаров, оказания услуг, выполнение работ для муниципальных нужд.

По итогам 2020 года в целом расходы бюджета муниципального района исполнены в сумме 1 370,2 млн. рублей, или на 97,6 % к плану (в 2019 году- 88,4 % к плану).

Неисполнение плановых ассигнований по ГРБС более чем на 5 процентов соответствует нулевой оценке показателя. По итогам 2020 года такая оценка сложилась по одному ГРБС (Администрация Цимлянского района) из шести.

При расчете данного показателя учитываются обоснованные причины неисполнения плановых ассигнований отсутствие фактической потребности в средствах на предоставление мер социальной поддержки льготной категории граждан, экономия по торгам.

С учетом данных особенностей неисполнение плановых ассигнований сложилось по Администрации Цимлянского района (93,59%) в связи с неосвоением средств на общую сумму 25,5 млн. рублей, в том числе: межбюджетные трансферты Цимлянскому городскому поселению на благоустройство Цимлянского городского парка, выполнение проекта внесения изменений в генеральный план, правила землепользования и застройки Цимлянского городского поселения, а так же межбюджетные трансферты Красноярскому сельскому поселению на благоустройство территории для проведения массовых мероприятий для детей и подросткового поколения «Радуга». Основной причиной неосвоения запланированных средств остается недобросовестная работа

подрядчиков при выполнении работ, как следствие неисполнение условий контрактов.

Равномерность расходов рассчитана как достижение кассовых расходов в 4 квартале менее трети годовых расходов. С учетом представленных причин отклонения (поступление областных средств в 4 квартале, оплата контрактов по результатам выполненных работ) равномерность расходов не соблюдена ни одним ГРБС. В целом расходы 4 квартала по всем ГРБС составили 30,94% годовых расходов.

Муниципальное задание в 2020 году установлено 51 муниципальному учреждению. Все учреждения выполнили муниципальное задание на 100 %.

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2021 по бюджетным обязательствам отсутствует.

Эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками (не более 1,5 процентов от кассовых расходов ГРБС) соблюдалась в 2020 году всеми ГРБС.

Проведена оценка качества нормативных актов ГРБС о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Нормативные акты приняты всеми ГРБС.

По показателю «Своевременность заключения муниципальных контрактов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд» оценка произведена по итогам 1 полугодия 2020 года. Своевременно заключили контракты на более чем 80 % лимитов бюджетных обязательств 2 ГРБС (финансовый отдел, Контрольно-счетная палата Цимлянского района), от 80 % и до 40% - 3 ГРБС, менее 40 % - 1 ГРБС (Администрация Цимлянского района).

По ГРБС, не имеющим подведомственной сети, отдельные показатели не оценивались, удельные веса показателей распределены по остальным показателям.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Исполнение бюджета в части расходов» составило 88,3 балла по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 82,9 балла).

3. Исполнение бюджета по доходам

Одним из основных показателей по данному блоку является отклонение плана формирования доходов по главному администратору доходов.

При расчете за 2020 год учтено выполнение плановых показателей по доходным источникам бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года. По 1 главному администратору доходов (Администрация Цимлянского района) план выполнен на 79%. Остальные 5 главных администраторов доходов обеспечили в полном объеме запланированные поступления прогнозируемых межбюджетных трансфертов и прочих доходов.

в целом по блоку «исполнение бюджета по доходам» составило 98,3 баллов по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 90,0 баллов).

4. Учет и отчетность

По данному блоку по итогам 2020 года осуществлена оценка показателей качества и соблюдения сроков предоставления бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности.

Качество формирования бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности, сроки предоставления отчетности были соблюдены четырьмя ГРБС. С нарушениями предоставлялась отчетность двумя ГРБС: отделом культуры (50 баллов) и отделом образования (75 баллов), что говорит о проблемах организации и подготовке отчетности.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Учет и отчетность» составило 87,5 баллов по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 95 баллов).

5. Контроль и аудит

По данному блоку осуществлен расчет по следующим показателям:

- несоответствие заявок на оплату расходов требованиям бюджетного законодательства;
- количество составленных протоколов об административных правонарушениях;
- проведение инвентаризаций;
- качество правового акта ГРБС о порядке ведения мониторинга результатов деятельности (результативности бюджетных расходов, качества предоставляемых услуг) подведомственных ПБС
- наличие выявленных при осуществлении мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, допущенных главными распорядителями средств бюджета Цимлянского района, в т.ч. требующих возврата предоставленных средств и возмещение причиненного ущерба;
- наличие факта неправомерного использования бюджетных средств (нецелевое использование);
- наличие нарушений при планировании закупок;
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;
- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг;
- нарушение доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных

обязательств;

- качество исполнения представлений и предписаний органов Федерального казначейства, Контрольно-счетной палаты Цимлянского района, финансового отдела Администрации Цимлянского района;

- качество правового акта ГРБС об осуществлении внутреннего финансового аудита в ГРБС.

В отношении одного ГРБС (отдел культуры), в 2020 году проводились контрольные мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля, осуществлена плановая выездная проверка по вопросам: «Финансово-хозяйственная деятельность, соблюдение бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов регулирующих бюджетные правоотношения». Выявлены нарушения бюджетного законодательства, требующие возврата бюджетных средств. Обязательства по возврату исполнены в срок.

По показателю «Несоответствие заявок на оплату расходов, представленных в финансовый отдел, требованиям бюджетного законодательства» все ГРБС в течение 2020 года предоставляли заявки согласно установленным требованиям.

Отсутствуют по всем проверенным ГРБС факты неправомерного использования средств, нарушений ведения смет, доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг.

По показателю «Количество составленных протоколов об административных правонарушениях» фактов наличия правонарушений, установленных в соответствии с главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195_ФЗ, ГРБС в 2020 году не выявлено.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Контроль и аудит» составило 75,7 по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 86,2 балла).

6. Исполнение судебных актов

По данному блоку показателей за 2020 год проведен анализ наличия взысканий, подлежащих исполнению. Сумма, подлежащая взысканию по исполнительным документам не должна превышать 2 процента кассового исполнения в отчетном периоде. По двум ГРБС: Администрации района и финансовому отделу объем средств, направленных на исполнение судебных документов не превышал 2 процента кассовых расходов за отчетный период, по остальным ГРБС судебные иски отсутствовали.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Исполнение судебных актов» составило 99,6 балла по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 67,0 балла).

7. Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения

Показатели данной группы:

- квалификация сотрудников;
- повышение квалификации сотрудников;
- укомплектованность финансового (финансово-экономического)

подразделения центрального аппарата ГРБС рассчитываются ежегодно.

Все сотрудники финансовых (финансово-экономических) подразделений обладают дипломами о высшем или среднем профессиональном образовании.

Повышение квалификации в течение 3-х последних лет прошли 11 сотрудников финансово-экономических подразделений.

Финансово-экономические подразделения в 2020 году были полностью укомплектованы в соответствии со штатными расписаниями в пяти ГРБС.

Среднее значение баллов в целом по блоку «Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения» составило 79,17 балла по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 73,78 балла).

8. Управление активами

В данном блоке предусмотрена оценка показателя «динамика объема материальных запасов».

Значительный рост объема материальных запасов свидетельствует о низком качестве финансового менеджмента. В соответствии с оценкой рост объема материальных запасов не должен превышать двукратный уровень инфляции.

Уровень инфляции в расчете применен, согласно утвержденного решения о бюджете Цимлянского района на 2020 год в размере - 3 %, двукратный уровень – 6 %.

В 2020 году значительное накопление материальных запасов отмечалось у одного ГРБС (отдел культуры), в 2019 году – у 3 ГРБС.

Среднее значение баллов по блоку «Управление активами» составило 83,3 по 100 бальной шкале (оценка за 2019 год – 40 баллов).

Заместитель заведующего финотделом



И.С. Трегубова

Главный бухгалтер



Е.Н. Родина